

Objašnjenja novih odredbi Pravilnika o statusu i transferima igrača u vezi međunarodnih transfera maloljetnika

Studen 2022.

Dokument na engleskom jeziku dostupan je [ovdje](#)

Uvod

Nastavno na niz sastanaka održanih s dionicima profesionalne igre te naknadni dogovor Radne skupine za sustav transfera, utvrđen je niz ciljeva, načela i područja rada u vezi Trećeg paketa reformi. S tim u vezi [14. svibnja 2021.](#) Komisija nogometnih dionika podržala je opća načela koja se odnose na Treći paket reformi koji, između ostalog, obuhvaća temu međunarodnih transfera maloljetnika.

S tim u vezi, opća načela koja je odobrila Komisija nogometnih dionika u vezi međunarodnih transfera maloljetnika uključuju sljedeće:

- **Humanitarna iznimka**
Preispitati humanitarnu iznimku iz članka 19 Pravilnika o statusu i transferima igrača (u daljnjem tekstu: FIFA-in Pravilnik), te može li se fleksibilnije ili modernije primijeniti kako bi odražavala slučajeve iz stvarnog života koji se odbijaju.
- **Privatne akademije**
Istražiti mogućnost revizije i modernizacije pravila o privatnim akademijama (trenutno obuhvaćeno člankom 19bis FIFA-inog Pravilnika), koje posluju izvan okvira organiziranog nogometa.
- **Probe**
Istražiti regulatorni okvir za probe igrača kako bi se osigurala pravna sigurnost te zaštitili maloljetnici (i svi nogometaši) od iskorištavanja.
- **Očuvanje dobrobiti igrača**
Istražiti mogućnost i provedivost standarda minimalne zaštite maloljetnika koje se međunarodno transferira.

Cilj ovog dokumenta je osigurati dodatne i odgovarajuće smjernice FIFA-inim savezima članovima i njihovim dionicima u vezi nedavnih izmjena i dopuna FIFA-inog Pravilnika, koje se odnose na ranije navedene podteme.

1. Humanitarna iznimka (članak 19 stavak 2 (d) FIFA-inog Pravilnika)

Osnovno načelo ostaje da su međunarodni transferi igrača mlađih od 18 godina, u načelu, zabranjeni, podložno iznimkama utvrđenima u članku 19 FIFA-inog Pravilnika.

Jedna od postojećih iznimaka je „humanitarna iznimka“. Međutim, njeno područje primjene bilo je ograničeno na način da je bila namijenjena maloljetnicima koji su se selili bez roditelja¹ i od kojih se nije moglo očekivati da će se vratiti u svoju bivšu zemlju ili zemlju porijekla zbog prijetnje njihovom životu ili slobodi (na račun rase, vjere, nacionalnosti, pripadnosti određenoj društvenoj skupini ili političkog mišljenja).

Ključno je da je za ovu iznimku bilo potrebno da je maloljetniku barem privremeno bilo dopušteno boraviti u zemlji dolaska, te da imaju status izbjeglice ili osobe kojoj je potrebna zaštita.

Prije formalnog uvođenja „humanitarne iznimke“ u FIFA-in Pravilnik 2020. FIFA-ina Potkomisija za maloljetnike, sada Komora za status igrača Nogometnog suda, povremeno je odobravalala iznimke koje su se temeljile na humanitarnoj osnovi.² U tom smislu, sudska praksa slijedila je pristup Konvencije o statusu izbjeglica, usvojene 1951. u Ženevi. Posljedično je humanitarna iznimka bila primjenjiva samo na maloljetnike bez pratnje kojima je bio odobren formalni status izbjeglica ili zaštićenih osoba.³ Formalnim uvođenjem „humanitarne iznimke“ ništa nije promijenjeno u ovom osnovnom pristupu.

Pored ovog formalnog pristupa Komora za status igrača također razmatra zahtjeve u kojima su igrači zatražili azil te još uvijek čekaju odluku kako bi se utvrdio njihov status (tražitelji azila).⁴ Međutim, Komora za status igrača uzimala je u obzir samo status igrača tražitelja azila kao dovoljni razlog da se potkrijepe humanitarni razlozi u užem smislu, ako je bilo vjerojatno da će igraču biti odobren azil.

1 Radi jasnoće, potrebno je napomenuti da se za preseljenje maloljetnika iz humanitarnih razloga zajedno sa svojim roditeljima i dalje može primjenjivati iznimka „roditelji se sele iz razloga koji nisu povezani s nogometom“, u skladu s Člankom 19 stavkom 2 (a) FIFA-inog Pravilnika.

2 Prema sudskoj praksi smatralo se da se iznimke izvan onih koje su sadržane u članku 19 FIFA-inog Pravilnika mogu odobriti samo u okolnostima u kojima ne samo da međunarodno preseljenje maloljetnog igrača uopće nije bilo povezano s nogometom, već i u slučajevima u kojima nije bilo nikakve moguće prilike da se na temelju takve sudske prakse u budućnosti zaobiđu propisi i zaštitnička svrha članka 19 stavka 1.

3 „**Zaštićena osoba**“ je osoba kojoj su državna tijela odobrila **druge oblike zaštite** (osim statusa izbjeglice), u svrhe zaštite osoba koje napuste svoju zemlju kako bi zaštitile svoj život ili slobodu, i od kojih se ne može očekivati da se vrate u svoju zemlju. Spomenuti oblici zaštite prihvaćeni su od strane Komore za status igrača prilikom odobravanja odnosno iznimke, sve dok može biti dokazano izvan sumnje (na osnovu dokumentiranog dokaza koji dostavlja podnositelj zahtjeva), da je međunarodno preseljenje igrača u užem smislu bilo motivirano humanitarnim razlozima.

4 U ovom kontekstu tražitelj azila je osoba koja je formalno zatražila zaštitu zemlje u koju je pobjegla, kao i pravo da ostane u toj zemlji te koja čeka relevantnu odluku nadležnih državnih tijela. U ovom scenariju uzima se u obzir nekoliko čimbenika, uključujući, posebice, geopolitičku situaciju matične zemlje igrača (ili prijašnje zemlje).

Štoviše, zahtjevi vezani uz igrače tražitelje azila kojima još nije službeno odobren azil uobičajeno se prihvaćaju u okolnostima u kojima oni žele biti registrirani za isključivo amaterski klub. Shodno navedenom, Komora za status igrača uobičajeno ne dozvoljava naknadni transfer takvog igrača za profesionalni klub, kako bi se izbjegao rizik da bilo koja treća strana usredotočena na profit, u težnji za natjecateljskom prednošću, ili sportskim uspjehom, zaobiđe cilj iznimke iskorištavajući status maloljetnog igrača kao tražitelja azila i/ili geopolitičku situaciju u njegovoj matičnoj zemlji. Sveukupno su razmatranja u vezi humanitarne iznimke bila de facto ograničena na maloljetne igrače koji su imali formalni status izbjeglice/zaštićene osobe (u daljnjem tekstu: izbjeglice) ili na tražitelje azila, kako je ranije opisano.

Iako je stroga primjena bila opravdana kako bi se spriječile zloupotrebe i/ili zaobilaženje propisa, nastala je zabrinutost da regulatorni okvir u dovoljnoj mjeri ne odgovara stvarnosti u kojoj je tisuće prognane i ranjive djece bez pratnje bježalo u druge zemlje jer su im životi bili ozbiljno ugroženi, a koji su samo željeli igrati nogomet u slobodno vrijeme.

Uzimajući u obzir da se strani maloljetnici bez pratnje trebaju smatrati ranjivom skupinom čiju fizičku i psihičku dobrobit državna tijela i FIFA moraju zaštititi, FIFA-in Pravilnik izmijenjen je i dopunjen kako bi se pružila podrška toj prognanoj i ranjivoj djeci bez pratnje, koja su napustila svoje domove iz razloga koji nisu povezani s nogometom, ali zbog toga što su njihovi životi bili ozbiljno ugroženi, a koji se formalno ne kvalificiraju kao izbjeglice ili tražitelji azila u užem smislu te da im se dozvoli da igraju nogomet.

Na osnovu ranije navedenih razmatranja, pronađena je ravnoteža između stroge primjene iznimke, kako bi se zaobišli propisi, te interesa djece čija posebna situacija ne spada u užu ili formalni status tražitelja azila ili izbjeglice, ali koji su ipak prepoznati kao ranjiva skupina kojoj je potrebna državna zaštita od strane nadležnih državnih tijela.

U svjetlu ranije navedenog, odgovarajuća izmjena humanitarne iznimke iz članka 19 stavka 2 (d) FIFA-inog Pravilnika temelji se na sljedećim ključnim razmatranjima:

- ✓ Dozvoliti prognanim maloljetnicima bez pratnje, čiji je život ozbiljno ugrožen u njihovoj zemlji porijekla (ili prijašnjoj zemlji prebivališta), da sudjeluju u organiziranom nogometu u novoj zemlji, čak ako nemaju formalni status izbjeglica i/ili bez formalnog postupka da im se odobri azil, međutim pod uvjetom da su na drugi način nadležna državna tijela priznala njihov ranjivi položaj i potrebu za državnom zaštitom u zemlji dolaska;

- ✓ Kodificirati postojeću sudsku praksu u odnosu na proširenje odredbe na „prijasnju zemlju“, a ne samo na „zemlju porijekla“.

Nadalje, izmjene i dopune također su uparene s mjerama zaštite u cilju sprečavanja iskorištavanja, što također kodificira sudsku praksu Komore za status igrača. To uključuje sljedeće:

- ✓ Zahtjevi profesionalnih klubova bit će prihvaćeni samo ako je igrač formalno priznat kao izbjeglica ili zaštićena osoba.
- ✓ Zahtjevi isključivo amaterskih klubova bit će prihvaćeni ako je igrač formalno priznat kao izbjeglica, zaštićena osoba, tražitelj azila ili maloljetnik bez pratnje iz ranjive skupine.
- ✓ Za maloljetnika koji se registrira na osnovu statusa izbjeglice ili zaštićene osobe, ne postoje ograničenja u vezi bilo kojeg naknadnog nacionalnog transfera. Maloljetnici koji se registriraju na osnovu statusa tražitelja azila ili maloljetnici bez pratnje iz ranjive skupine mogu biti nacionalno transferirani, ali nije dozvoljena njihova registracija za profesionalni klub do navršanih 18 godina života.

U ovom kontekstu dodatno se upućuje na „Vodič za podnošenje zahtjeva za maloljetnike“, dostupan na internetskim stranicama FIFA-e, koji nudi pregled i navodi relevantne dokumente koje je potrebno dostaviti uz zahtjev, ovisno o različitim pojedinačnim okolnostima međunarodnog preseljenja maloljetnog igrača ili prve registracije maloljetnog igrača stranog državljanina.

U tom pogledu te u posebnom kontekstu humanitarne iznimke iz članka 19 stavka 2 (d) FIFA-inog Pravilnika, pored drugih dokumenata, neophodno je dostaviti sljedeće dokumente radi odobrenja zahtjeva za maloljetnika:

- ✓ Kopija odluke relevantnog državnog tijela kojom se igraču odobrava status izbjeglice ili zaštićene osobe; ili
- ✓ Službena potvrda relevantnog državnog tijela da se maloljetni igrač nalazi u postupku traženja prava na azil; ili
- ✓ Službena potvrda relevantnog državnog tijela kojom se maloljetnom igraču bez pratnje priznaje ranjivi položaj i potreba za državnom zaštitom.

Naposljetku, i s ciljem pružanja fleksibilnosti, razmotrit će se specifične okolnosti svakog pojedinog slučaja, uz pragmatičan pristup i vodeći računa o najboljem interesu maloljetnika, kako bi se ostvarili društvena, emocionalna i kulturološka dobrobit koju nogomet pruža u integraciji takvih maloljetnika u njihov novi dom i društvo.

2. Privatne akademije

Članak 19bis FIFA-inog Pravilnika osigurava pravni okvir, *inter alia*, za privatne akademije. U biti, tim člankom je utvrđena obveza da se prijavljuju maloljetnici koji pohađaju takve akademije, radeći razliku između akademija s i bez pravnih, financijskih ili *de facto* veza s klubom.

Ovaj članak prvotno je uveden u FIFA-in Pravilnik 2009. kao posljedica prakse klubova koji su u svoje akademije upisivali vrlo mlade igrače iz inozemstva bez da su ih registrirali. U nekim slučajevima to se radilo kako bi se zaobišle postojeće striktno odredbe o zaštiti maloljetnika. Kako nisu bili registrirani, ti vrlo mladi igrači nisu mogli sudjelovati u organiziranom nogometu. Međutim, regrutiranjem tih igrača u svoje akademije klubovi su mogli osigurati talentirane igrače te ih trenirati i razvijati s ciljem da ih registriraju kad napune 18 godina. Međutim, dobrobit tih maloljetnih igrača nije mogla biti osigurana u svim slučajevima.

Nažalost, postoji tendencija koju naizgled održava rast broja „privatnih nogometnih akademija“, prema kojoj su maloljetni igrači međunarodno „transferirani“ ispod radara, zaobilaznjem FIFA-inih načela transparentnosti, korištenjem privatnih akademija kao posrednika za takve „transfere“. Budući da takve privatne akademije posluju izvan okvira organiziranog nogometa, mogućnosti FIFA-e da regulira njihove aktivnosti ostaju ograničene. Međutim, novouvedeni mehanizmi prijavljivanja pružit će FIFA-i najveći mogući uvid u djelovanje akademija, kako bi se zloupotrebe mogle prepoznati i, gdje je prikladno, kazniti.

U ovom kontekstu, odgovarajuće regulatorne izmjene i dopune članka 19bis FIFA-inog Pravilnika imaju za cilj pružiti više jasnoće u odnosu na njihovu svrhu te pravnu sigurnost. Relevantne izmjene i dopune temelje se na sljedećim ključnim razmatranjima:

- ✓ Izbjeći dvosmislenosti i kodificirati postojeću sudsku praksu. U tom pogledu, sad je razjašnjeno da:
 - Klubovi koji upravljaju akademijom, što može biti u okviru njihove vlastite strukture i/ili putem zasebnog subjekta s pravnim, financijskim ili *de facto* vezama s klubom, moraju prijaviti sve maloljetnike koji pohađaju akademiju savezu kojem je odnosni klub pridružen, neovisno o tome je li igrač registriran za klub ili nije registriran za klub.

- Izvješće podnosi klub savezu na čijem teritoriju akademija posluje.
 - Isto tako, kad klub upravlja akademijom izvan teritorija odnosnog saveza kluba, izvješće podnosi klub savezu na čijem teritoriju akademija posluje.
- ✓ Objasniti obveze saveza članova u odnosu na privatne akademije. U tom smislu sad je razjašnjeno da:
- Savezi članovi moraju tražiti od svih akademija bez pravnih, financijskih ili *de facto* veza s klubom (privatne akademije), koje posluju na njihovom teritoriju, da savezu prijave sve maloljetnike koji pohađaju akademiju.
 - Savezi članovi moraju relevantnim tijelima prijaviti sve nepravilnosti u privatnim akademijama o kojima mogu imati saznanja, te poduzeti sve moguće mjere zaštite i sigurnosti maloljetnika od mogućeg zlostavljanja.
 - Obveza dostavljanja izvještaja o maloljetnicima koji pohađaju akademiju savezu članu neovisna je o državljanstvu igrača. Prema tome, moraju biti prijavljeni svi maloljetni igrači, i državljani i stranci. Ako je maloljetan igrač stranac i nije živio u zemlji u kojoj se nalazi sjedište saveza u kontinuiranom razdoblju od najmanje pet posljednjih godina, savez član mora prijaviti maloljetnika FIFA-i i ocijeniti, po *prima facie* osnovi, udovoljava li maloljetnik zahtjevima iz članka 19 FIFA-inog Pravilnika ili ne udovoljava tim zahtjevima.
- ✓ Poboljšani mehanizam izvještavanja: savezi članovi moraju voditi registar igrača s dodatnim detaljima koji uključuju identitet maloljetnika, kao što je njihovo državljanstvo, njihova zemlja porijekla ili prijašnja zemlja prebivališta, te je li bio uključen posrednik.
- ✓ Obveza klubova koji zaključe ugovore o suradnji s privatnim akademijama. U ovom pogledu sad je utvrđeno da svaki klub koji želi surađivati s privatnom akademijom ima sljedeće obveze:
- prijaviti takvu suradnju savezu kojem je pridružen klub;
 - osigurati da privatna akademija prijavi svoje igrače savezu gdje akademija posluje;
 - prije zaključenja ugovora s privatnom akademijom, osigurati da privatna akademija poduzima odgovarajuće mjere zaštite i sigurnosti maloljetnika; i
 - prijaviti relevantnim tijelima bilo kakve nepravilnosti o kojima može imati saznanja te poduzeti sve moguće mjere zaštite i sigurnosti maloljetnika od mogućeg zlostavljanja.

Kako bi se osigurala učinkovita provedba, FIFA-ina Disciplinska komisija ostaje nadležna za izricanje kazni za sve prekršaje članka 19bis FIFA-inog Pravilnika.

U tom smislu strogo se preporuča da savezi i klubovi vode evidenciju o svakoj komunikaciji i poduzetim aktivnostima u svrhu ispunjenja obveza utvrđenih regulatornim izmjenama i dopunama članka 19bis FIFA-inog Pravilnika.

3. Probe

Uređenje koncepta „proba“ sve je važnije kad se u obzir uzme da je proba često prvi korak maloljetnika u svijet organiziranog nogometa – neka djeca mogu biti pozvana da putuju po cijelom svijetu bez bilo kakvih formalnih jamstava – te predstavlja neophodan korak za mnoge nogometaše kako bi unaprijedili svoje karijere. Međutim, prije uvođenja nedavnih izmjena i dopuna FIFA-inog Pravilnika u vezi međunarodnih transfera maloljetnika, FIFA-in Pravilnik nije sadržavao posebne odredbe koje se odnose na probe igrača.

Prema tome, i kako bi se povećala pravna sigurnost, nakon rasprava sa svojim dionicima FIFA je odlučila utvrditi jasan regulatorni okvir.

Važnost proba u nogometnom ekosustavu dovela je do toga da se FIFA pozabavi ovim pitanjem, uzimajući u obzir potrebu da se osigura regulatorna zaštita protiv iskorištavanja svih igrača. FIFA iskreno vjeruje da nogometni regulatorni okvir treba težiti izbjegavanju lošeg postupanja s igračima i jamčenju njihove dobrobiti.

U ovom kontekstu regulatorni okvir primjenjiv na međunarodne probe – što podrazumijeva odlazak igrača na probu u klub koji ima sjedište u različitom savezu članu od onog u kojem igrač ima prebivalište – razvijen je kako bi igračima, klubovima i savezima članovima pružao pravnu sigurnost.

S tim u vezi, većina relevantnih dopuna ugrađena je u novi članak FIFA-inog Pravilnika (članak 19ter) i može se sažeti kako slijedi:

Formalna definicija „probe“

- ✓ Po prvi put je FIFA-inim Pravilnikom definirana „proba“, uzimajući u obzir svrhu probe, tj. način da klub procjeni, tijekom kratkog razdoblja, vještine i karakter igrača koji nije registriran za klub.

Imajući to na umu, važno je razjasniti da proba, sama po sebi, općenito ne stvara radni odnos između kluba i igrača na probi. Nadalje, proba ne osigurava profesionalni status igraču na probi (vidi članak 2 FIFA-inog Pravilnika).

Opći uvjeti za sve igrače na probi

✓ Najduže trajanje probe

Kako bi se izbjegle zlouporabe i osigurala operativna sigurnost za klubove, najduže trajanje probe utvrđeno je u članku 19ter stavku 4 FIFA-inog Pravilnika. Drugim riječima, probe na neodređeno razdoblje nisu dozvoljene. Prema tome, klub može pozvati igrača na probu na utvrđeno vremensko razdoblje (vidi članak 19ter stavak 1 FIFA-inog Pravilnika), te je najduže dozvoljeno razdoblje probe sljedeće:

- Najduže osam tjedana po klubu, u bilo kojoj natjecateljskoj godini, ako igrač ima 21 godinu ili je mlađi;
- ili
- Najduže tri tjedna po klubu, u bilo kojoj natjecateljskoj godini, ako je igrač stariji od 21 godine.

Važno je voditi računa da spomenuti tjedni ne moraju biti uzastopni te mogu biti podijeljeni tijekom relevantne natjecateljske godine, ako se smatra potrebnim. Štoviše, „relevantna natjecateljska godina“ jest natjecateljska godina igranja kluba koji je igrača pozvao na probu.

✓ Sporazum strana o uvjetima probe – FIFA-in Obrazac o probi igrača

S ciljem osiguranja transparentnosti i sigurnosti uključenih strana, od kluba i igrača na probi traži se da se dogovore, prije početka probe, o uvjetima probe, u skladu s člankom 19ter stavkom 2 FIFA-inog Pravilnika.

Posebice, igrač na probi i klub moraju se dogovoriti o sljedećim uvjetima:

- plaćanje smještaja;
- plaćanje putovanja;
- plaćanje prehrane; i
- plaćanje dnevnih troškova.

Strane se moraju dogovoriti hoće li relevantno plaćanje u odnosu na ranije navedene uvjete biti pokriveno od strane kluba koji je pozvao igrača na probu ili neće. Ako se strane dogovore da je klub odgovoran za plaćanje bilo kojeg od tih uvjeta, tada se strane moraju dogovoriti o ukupnom iznosu za vrijeme trajanja probe (a ne po danu), za svaki od uvjeta.

U tu svrhu strane moraju uobličiti svoj sporazum putem relevantnog [FIFA-inog Obrasca o probi igrača](#), koji je dostupan na FIFA.com.

U skladu s člankom 19ter stavkom 2 FIFA-inog Pravilnika, FIFA-in Obrazac o probi igrača mora biti ispunjen, potpisan od obje strane te ga klub mora učitati u FIFA-in sustav za usklađivanje transfera (TMS), najkasnije deset dana prije utvrđenog datuma početka probe.

Slično tome, FIFA-in Obrazac o probi igrača sadrži nekoliko polja s podacima koje je potrebno odgovarajuće ispuniti. U tom smislu osobne informacije igrača na probi trebaju biti potkrijepljene dokazom o identitetu koji mora biti učitani u TMS zajedno s FIFA-inim Obrascem o probi igrača.

Također je važno voditi računa da je profesionalcu pod ugovorom s klubom dozvoljeno ići na probu u drugi klub pod uvjetom da se pribavi pisana dozvola igračevog sadašnjeg kluba. U takvom slučaju pisana suglasnost sadašnjeg kluba mora biti učitana u TMS zajedno s FIFA-inim Obrascem o probi igrača.

✓ Dužnost skrbi o igraču - medicinski tretman

Kao zaštitna odredba u skladu s člankom 19ter stavkom 3 FIFA-inog Pravilnika, klub je dužan srbiti o igraču na probi. S tim u vezi klubovi moraju osigurati te snositi troškove bilo kojeg neophodnog medicinskog tretmana zbog ozljeda koje se dogode tijekom obavljanja aktivnosti u okviru probe i koji su, shodno tome, izravno uzrokovani probom.

✓ Vrste utakmica u kojima igrač može sudjelovati tijekom probe

I ovdje se, u svrhe pružanja pravne sigurnosti, smatralo važnim razlikovati vrste utakmica u kojima igrač može sudjelovati tijekom probe, posebice uzimajući u obzir da je takvo razdoblje procjene igrača specifično po tome što igrač na probi nije registriran za klub koji ga je pozvao na probu.

Prema prijašnjem regulatornom okviru, za vrijeme probe (igrač nije registriran za klub), igračima je bilo dozvoljeno sudjelovati samo u utakmicama koje nisu spadale u okvir „organiziranog nogometa“, koji je definiran u FIFA-inom Pravilniku kao „nogomet u savezu organiziran pod nadležnošću FIFA-e, konfederacija i saveza, ili onaj koji su oni odobrili“.

Novi regulatorni okvir u vezi proba, koji je uključen u novi članak 19ter stavak 5 FIFA-inog Pravilnika, sada izričito utvrđuje da je igračima na probi dozvoljeno sudjelovati u prijateljskim utakmicama, pod uvjetom da se te prijateljske utakmice igraju tijekom utvrđenog razdoblja probe, kao i u svakoj aktivnosti koja ne spada u okvir organiziranog nogometa.

U svrhe članka 19ter, prijateljska utakmica se općenito može tumačiti kao bilo koja utakmica koja nije dio službenog natjecanja FIFA-e, konfederacije, saveza člana ili lige pridružene savezu članu. U ovom smislu, podložno posebnim pravilima koja postoje na nacionalnoj razini, utakmice nacionalnih ligaških prvenstava i nacionalnih natjecanja kupa, kao i utakmice međunarodnih klupskih natjecanja (koje čine dio službenih natjecanja FIFA-e ili konfederacije), ne bi se kvalificirale kao prijateljske utakmice.

Važno je podsjetiti da je opće načelo sustava registracija to da svi igrači koji žele sudjelovati u organiziranom nogometu moraju biti registrirani za klub, neovisno o tome imaju li amaterski ili profesionalni status. Budući da prijateljske utakmice također mogu spadati u okvir organiziranog nogometa, članak 5 stavak 1 FIFA-inog Pravilnika izmijenjen je kako bi omogućio iznimku u odnosu na opće pravilo koje nalaže da samo igrači koji su elektronički registrirani i identificirani s FIFA-inom identifikacijskom oznakom (FIFA ID), imaju pravo nastupa u organiziranom nogometu, kako bi igrači na probi (unatoč tome što nisu registrirani), mogli sudjelovati u prijateljskim utakmicama tijekom probe.

Međutim, potrebno je pojasniti da, slično kao registrirani igrač, igrač je prihvaćanjem probe suglasan u potpunosti postupati u skladu s FIFA-inim Statutom i drugim pravilnicima, kao i onima konfederacija i saveza članova.

Prema tome, te kako bi se dodatno povećala pravna sigurnost, članak 9 stavak 2 FIFA-inog Pravilnika izmijenjen je i dopunjen kako bi se pojasnilo da savezi članovi neće upućivati zahtjeve za izdavanje međunarodne dozvole o transferu zbog isključive svrhe da se igraču na probi omogući sudjelovanje u prijateljskim utakmicama koje se igraju u kontekstu probe.

✓ Zabrana traženja, nuđenja i/ili primanja plaćanja povezanih s probom

Radi zaštite dobrobiti igrača na probi i izbjegavanja zlouporaba, članak 19ter stavak 6 FIFA-inog Pravilnika izričito zabranjuje bilo kojoj osobi koja podliježe FIFA-inom Statutu da traži, nudi i/ili prima bilo kakvo plaćanje u vezi s probom. Ova odredba ne utječe na sporazum između kluba i igrača na probi o uvjetima probe, tj. klubu je dozvoljeno snositi troškove povezane uz probu u okviru članka 19ter FIFA-inog Pravilnika.

✓ Klubovi nemaju pravo primiti naknadu za treniranje za razdoblje probe

Nadalje, i uzimajući u obzir da je svrha probe da klub bude u mogućnosti procijeniti vještine i karakter igrača na probi bez da ga mora registrirati, članak 19ter stavak 7 FIFA-inog Pravilnika izričito navodi da klubovi nemaju pravo primiti nagrade za treniranje (tj. solidarni mehanizam ili naknadu za treniranje), za utvrđeno razdoblje probe. Pravo ostaje klubu za koji igrač ostaje registriran, čak i ako je odsutan zbog probe.

Opći uvjeti za maloljetne igrače

Maloljetnici se nalaze u mnogo ranjivijem položaju od odraslih osoba te su potrebni puno stroži sigurnosni mehanizmi kako bi ih se zaštitilo. Kako bi se pomoglo u borbi protiv trgovine djecom, spriječilo loše postupanje i zlostavljanje maloljetnih igrača, izbjeglo zaobilaženje propisa te osigurala veća odgovornost, sljedeći posebni instrumenti uvedeni su u članak 19ter stavke 8 i 9 FIFA-inog Pravilnika, koji se primjenjuju na probe maloljetnih igrača, pored općih uvjeta za sve igrače na probi.

✓ Minimalna dob igrača za međunarodne probe

Probe za maloljetne igrače dozvoljene su pod uvjetom da je datum početka probe tijekom natjecateljske godine u kojoj maloljetnik navršava 16 godina. Natjecateljska godina koja se uzima u obzir je natjecateljska godina kluba koji maloljetnika pozove na probu.

Ako se i prebivalište igrača i sjedište kluba koji je maloljetnika pozvao na probu nalaze u Europi, datum početka probe može početi tijekom natjecateljske godine u kojoj maloljetnik navršava 15 godina. Ovdje se „Europa“ ne tumači u političkom smislu već podrazumijeva saveze članove koji su pridruženi UEFA-i.

✓ Izričita pisana dozvola roditelja maloljetnog igrača na probi

Pisana dozvola roditelja maloljetnog igrača na probi potrebna je da bi maloljetnik smio ići na probu u klub. Pisana dozvola mora biti učitana u TMS zajedno s FIFA-inim Obrascem o probi igrača.

✓ Kontaktna osoba za maloljetnog igrača na probi

Klub koji je pozvao maloljetnog igrača na probu mora imenovati zaposlenika iz svog kluba da bude kontaktna osoba maloljetnom igraču na probi.

Puno ime i prezime te kontaktni detalji imenovanog zaposlenika kluba koji će biti kontaktna osoba maloljetniku na probi moraju biti navedeni u FIFA-inom Obrascu za probu igrača.

- ✓ Obveza osiguranja optimalnog smještaja i životnog standarda te odgovarajućeg pokriva troškova

Klub mora osigurati da maloljetni igrač na probi ima optimalan smještaj, životni standard i odgovarajuće pokriva troškova. Kako bi se zaštitili mladi igrači, ovi uvjeti ne podliježu pregovorima.

- ✓ Maloljetni igrač mlađi od 16 godina može ići na probu u klub samo pod uvjetom da je njegov sadašnji klub obaviješten o probi i da mu je pravovremeno dostavljen primjerak relevantnog FIFA-inog Obrasca o probi igrača

Pravilnikom je utvrđeno da je amaterskom maloljetnom igraču mlađem od 16 godina dozvoljeno ići na probu u drugi klub. Međutim, maloljetnik mora obavijestiti svoj sadašnji klub o probi i klubu dostaviti primjerak ispunjenog i potpisanog FIFA-inog Obrasca o probi igrača.

- ✓ Ograničenje broja probi maloljetnog igrača po godini

Kako bi se izbjeglo da maloljetni igrači sudjeluju na međunarodnim probama u predugom razdoblju, što može biti štetno za njihov razvoj, novim propisima utvrđeno je ograničenje broja proba po igraču u jednoj kalendarskoj godini. Prema tome, maloljetni igrač može sudjelovati na najviše dvije probe po kalendarskoj godini.

Nadalje, svaka proba mora odgovarati utvrđenom najdužem trajanju od osam tjedana po klubu, u bilo kojoj natjecateljskoj godini.

Druga pitanja

- ✓ Kolektivni ugovori

U slučaju kolektivnih ugovora koji su valjano zaključeni na nacionalnoj razini, moguća su odstupanja od minimalnih standarda između igrača na probi i kluba koja su utvrđena člankom 19ter FIFA-inog Pravilnika, te mogu sadržavati dodatne uvjete o tome kad igrač može napustiti svoj sadašnji klub kako bi sudjelovao na probi.

Međutim, radi jasnoće, nije moguće nikakvo odstupanje, primjerice, od minimalne dobi u odnosu na međunarodne probe (članak 19 stavak 8 a) FIFA-inog Pravilnika), vrste utakmica u kojima igrač može sudjelovati tijekom probe (članak 19ter stavak 5 FIFA-inog Pravilnika), da klubovi nemaju pravo primiti nagrade za treniranje za vrijeme sudjelovanja igrača na probi (članak 19ter stavak 7 FIFA-inog Pravilnika), itd.

Kazne

FIFA-ina Disciplinska komisija izreći će kazne za sve prekršaje ovih odredaba, kao i za propuste učitavanja ispunjenih i potpisanih FIFA-inih Obrazaca o probi igrača u TMS, ili za propuste ispunjavanja uvjeta dogovorenih putem FIFA-inog Obrasca o probi igrača. U ovim vrstama postupaka i igrač na probi i odnosni klub imat će status stranke u postupku pred Disciplinskom komisijom, kako bi se osiguralo da uvijek kad se izravno utječe na njihova prava oni mogu sudjelovati u takvim postupcima.

Važno je voditi računa da je za početak disciplinskog postupka u vezi propusta ispunjavanja dogovorenih uvjeta probe nužno podnijeti pisanu žalbu.

4. Očuvanje dobrobiti igrača

Očuvanje dobrobiti ("**Safeguarding**") definirano je kao proaktivna aktivnost za zaštitu ljudi od povreda ili zlostavljanja putem odgovarajućih preventivnih i mjera odgovora te promicanja njihove dobrobiti, što znači poduzimanje svega što je moguće kako bi se prepoznali i riješili rizici te spriječilo da se dogodi bilo koji oblik povrede ili zlostavljanja te također kako bi se ponudili najbolji uvjeti za budućnost igrača. Podrazumijeva se da je očuvanje dobrobiti djece neophodno.

Prije nedavnih izmjena i dopuna, koncepti zaštite za međunarodne transfere maloljetnih igrača u FIFA-inom Pravilniku bili su ograničeni na posebne scenarije, obuhvaćene člankom 19 stavkom 2 (b) FIFA-inog Pravilnika, tj. na transfere maloljetnih igrača između 16 i 18 godina na teritoriju EU/EGP-a, ili između dva saveza unutar iste zemlje, sve dok su određeni obvezni uvjeti bili ispunjeni.

Ovi postojeći zaštitni protokoli usredotočeni su na niz zahtjeva za novi klub maloljetnog igrača, točnije:

- ✓ Nogometno obrazovanje: novi klub mora igraču osigurati odgovarajuće nogometno obrazovanje i/ili treniranje u skladu s najvišim nacionalnim standardima;

- ✓ Akademsko obrazovanje: novi klub mora igraču jamčiti akademsko i/ili školsko i/ili stručno obrazovanje i/ili treniranje pored njegovog nogometnog obrazovanja i/ili treniranja, što će igraču omogućiti da ostvari karijeru izvan nogometa, ako bi prestao igrati profesionalni nogomet;
- ✓ Smještaj: novi klub poduzet će sve potrebno kako bi osigurao da je igrač zbrinut na najbolji mogući način (optimalni životni standardi u obitelji u kojoj boravi ili u klupskom smještaju, imenovanje mentora u klubu itd.); i
- ✓ Verifikacija: po registraciji igrača klub treba dostaviti relevantnom savezu dokaze o ispunjavanju prije navedenih obveza.

Bez obzira na izmjene i dopune te poboljšanja pravila u vezi humanitarne iznimke, proba igrača i privatnih akademija, zaštitni standardi bit će poboljšani kako bi se osigurala obuhvatnija zaštita maloljetnih igrača te su dodatni zaštitni standardi ugrađeni u FIFA-in Pravilnik.

U ovom kontekstu odgovarajuće izmjene i dopune u vezi zaštite temelje se na osnovnoj premisi da svi maloljetni igrači moraju biti odgovarajuće zbrinuti te moraju u što većoj mjeri biti zaštićeni te da je očuvanje dobrobiti mladih igrača od iskorištavanja i lošeg postupanja od presudne važnosti. Relevantne izmjene i dopune mogu se sažeti kako slijedi:

- Uvođenje novog članka 19 stavka 8 FIFA-inog Pravilnika, kojim su utvrđene sljedeće obveze za klubove koji su registrirali maloljetnog igrača nakon nacionalnog transfera, međunarodnog transfera ili prve registracije:
 - Klubovi su dužni skrbiti o maloljetnom igraču.
 - Klubovi moraju primijeniti razumni standard skrbi prilikom sudjelovanja u aktivnostima koje predvidljivo mogu naškoditi drugima te klubovi moraju djelovati razborito i oprezno prema maloljetnim igračima kako bi se izbjegao bilo kakav predvidljivi rizik od povrede.
 - Klubovi imaju obvezu poduzeti sve odgovarajuće mjere zaštite i ponašati se na primjeren način kako bi se maloljetnog igrača zaštitilo od bilo kakvog mogućeg zlostavljanja.
 - U ovom pogledu preporuča se da svi igrači u svako vrijeme imaju dostupnu pouzdanu kontaktnu osobu u klubu.
 - Također se preporuča da takve osobe završe FIFA-in Edukativni program o zaštiti u sportu – obrazovni besplatni program putem interneta u trajanju od 90 minuta, dostupan na: <https://safeguardingsport.fifa.com>

- Klubovi moraju osigurati da se maloljetnom igraču pruži prilika za stjecanje akademskog obrazovanja u skladu s najvišim nacionalnim standardima koji će mu omogućiti da ostvari karijeru osim one u nogometu.
 - Smatra se iznimno važnim da se igračima pruži prilika za dobro dvojno obrazovanje (nogometno i akademsko ili strukovno obrazovanje), kako bi se bolje pripremili za budućnost.
 - U ovom smislu i iako klubovi nisu dužni predočiti dokumentirani dokaz da je igrač zaista upisan u školu ili akademsku instituciju osim ako se to izričito traži FIFA-inim Pravilnikom (vidi članak 19 stavak 2 (b) (ii) FIFA-inog Pravilnika), očekuje se da klubovi vode evidenciju o svim poduzetim aktivnostima kako bi osigurali da maloljetnik ima priliku za stjecanje dobrog i prikladnog obrazovanja te kako bi bio u boljoj poziciji da se suoči s budućnošću izvan nogometa, prema potrebi.